

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind adoptarea unor măsuri de sprijin din fonduri externe nerambursabile în sectorul agro-alimentar

#### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

##### 1. Descrierea situației actuale

Având în vedere declararea stării de alertă prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare necesitatea adoptării unor măsuri de sprijin imediat pentru angajatorii care activează în agricultură prin măsuri active de stimulare a angajatorilor care încadrează în muncă tineri cu vârsta cuprinsă între 16 ani și 29 de ani, categorie pentru care inserția/reinserția pe piața muncii este mai dificil de realizat;

Întrucât actualul context socioeconomic determinat de criza COVID influențează semnificativ piața forței de muncă și rata șomajului, se impune, pe de o parte, necesitatea asigurării unui sprijin angajaților și angajatorilor în vederea continuării activității economice, iar pe de altă parte, impulsivitatea angajatorilor de a atrage forță de muncă disponibilă.

Luând în considerare faptul că adoptarea acestei măsuri de sprijin are în vedere consolidarea pieței muncii, concomitent cu prevenirea creșterii ratei șomajului în rândul tinerilor la nivel național, precum și asigurarea unui ajutor financiar acordat angajatorilor care activează în agricultură pentru susținerea plății salariilor angajaților, contribuind astfel la reducerea efectelor sociale negative determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;

Impactul creat de pandemia COVID-19 a determinat o evoluție negativă a șomajului, inclusiv în rândul tinerilor, principalii factori care contribuie la păstrarea unor valori ridicate pentru rata șomajului și rata tinerilor NEETs sunt: nivelul scăzut de educație și pregătire a tinerilor la momentul tranziției spre piața muncii, neconcordanța dintre calificările tinerilor și abilitățile cerute de angajatori, așteptările ridicate ale tinerilor de la un loc de muncă (salariul, mediul de lucru, alte beneficii), oferta limitată de locuri de muncă.

Deoarece agricultura este o ramură importantă a oricărei economii naționale cu funcții dintre cele mai diverse, fiind sursa principală de activitate economică și de utilizare a forței de muncă, precum și a producției materiale;

Deoarece agricultura reprezintă un sector de bază ale economiei naționale care poate susține ameliorarea stării economice a României și poate contribui la integrarea tinerilor indiferent de nivelul specializării sau

studiilor pe care le-au absolvit fiind ușor accesibile pentru toate categoriile de tineri cu vârsta cuprinsă între 16 ani și 29 de ani;

În egală măsură, potrivit datelor înregistrate la nivelul serviciului public de ocupare, în perioada ianuarie 2020 – august 2020 au fost declarate vacante un număr de aproximativ 10500 locuri de muncă în sectorul agro-alimentar

Având în vedere că în perioada pandemiei de COVID-19 au fost adoptate măsuri în acord cu evoluțiile înregistrate pe piața muncii astfel încât impactul negativ asupra acestora să fie cât mai redus, în prezent, se impune sprijinirea angajatorilor în vederea derulării/continuării activității economice

Precum și în vederea recrutării forței de muncă necesare. De asemenea, se impune sprijinirea persoanelor șomere cu vârsta cuprinsă între 16-29 de ani înregistrați în evidențele structurilor teritoriale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și adoptarea unor măsuri care să stimuleze angajatorii care încheie contracte individuale de muncă cu șomerii cu vârsta între 16-29 de ani .

Ținând cont de faptul că neadoptarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar putea contribui la creșterea șomajului la nivel național precum și la amplificarea decalajului socioeconomic dintre tinerii șomeri cu vârsta cuprinsă între 16 ani și 29 de ani și restul populației,

Bugetul alocat pentru măsurile active de sprijin reglementate prin prezenta ordonanță de urgență se acordă prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, putând fi acoperite din fonduri externe nerambursabile prin Ministerul Fondurilor Europene, în limita sumelor alocate, dar nu mai mult de 243.605 mii lei și în conformitate cu prevederile și regulile aplicabile de acordare a finanțării, prin Ministerul Fondurilor Europene.

Întrucât aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri active imediate pe calea ordonanței de urgență.

## 2. Schimbări preconizate

Agricultura reprezintă un sector de bază al economiei naționale care poate asigura ameliorarea stării economice a României și poate contribui la integrarea tinerilor indiferent de nivelul specializării sau studiilor pe care le-au absolvit fiind ușor accesibile pentru toate categoriile de tineri cu vârsta cuprinsă între 16 ani și 29 de ani.

Actualul context socioeconomic determinat de criza COVID influențează semnificativ piața forței de muncă și rata șomajului, motiv pentru care se impune, pe de o parte, necesitatea asigurării unui sprijin angajaților și angajatorilor în vederea continuării activității economice, iar pe de altă parte, impulsivitatea angajatorilor de a atrage forță de muncă disponibilă.

În acest context, este necesară adoptarea unor măsuri de sprijin care să vizeze consolidarea pieței muncii, concomitent cu prevenirea creșterii ratei șomajului în rândul tinerilor la nivel național, precum și asigurarea unui ajutor financiar acordat angajatorilor care activează în agricultură pentru susținerea plății salariilor angajaților, contribuind astfel la reducerea efectelor sociale negative determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

Potrivit datelor înregistrate la nivelul serviciului public de ocupare, în perioada ianuarie 2020 – august 2020, au fost declarate vacante un număr de aproximativ 10 500 locuri de muncă în sectorul agro-alimentar.

În considerarea celor de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență având ca obiect

de reglementare instituirea, în regim de urgență, a următoarelor măsuri active de sprijin pentru angajatorii din sectorul agro-alimentar:

- ✓ Angajatorii care activează în sectorul agro-alimentar, care încadrează în muncă, cu normă întreagă, persoane cu vârsta cuprinsă între 16 și 29 de ani, înregistrați ca șomeri în evidența Agențiilor pentru Ocuparea Forței de Muncă Județene, respectiv a municipiului București beneficiază lunar, pentru o perioadă de maximum 18 luni, începând cu data intrării în vigoare a prezentului act normativ și a mecanismului de implementare, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2023, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, de o sumă reprezentând echivalentul a 75% din salariul angajatului, dar nu mai mult de 2.250 lei.
- ✓ În cazul în care persoanele prevăzute la alin. (1) sunt angajate pe posturi ale căror cerințe presupun studii medii, angajatorii beneficiază lunar, pe o perioadă de maximum 18 luni, începând cu data intrării în vigoare a prezentului act normativ și a mecanismului de implementare, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2023, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, de o sumă reprezentând echivalentul a 75% din salariul angajatului, dar nu mai mult de 3.500 lei.
- ✓ În cazul în care persoanele prevăzute la alin. (1) sunt angajate pe posturi ale căror cerințe presupun studii superioare indiferent de specialitatea acestor studii, angajatorii beneficiază lunar, pe o perioadă de maximum 18 luni, începând cu data intrării în vigoare a prezentului act normativ și a mecanismului de implementare, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2023, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, de o sumă reprezentând echivalentul a 75% din salariul angajatului, dar nu mai mult de 6.000 lei.
- ✓ Angajatorii au obligația menținerii raporturilor de muncă pentru o perioadă minimum 6 luni de la data încetării acordării sprijinului financiar.
- ✓ Sumele prevăzute la alin. (1) - (3) se acordă pentru plata salariului proporțional cu timpul efectiv lucrat de salariat și nu se cumulează, pentru același angajat, cu subvențiile care se acordă angajatorilor care au încheiat cu Agențiile Județene pentru Ocuparea Forței de muncă, respectiv a municipiului București contracte sau convenții, potrivit prevederilor art. 80, 85 și art. 93<sup>4</sup> din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.
- ✓ Angajatorii care încetează din inițiativa lor contractele individuale de muncă ale salariaților, anterior expirării termenului prevăzut la art. 1 alin. (4) sunt obligați să restituie, integral, sumele încasate pentru fiecare persoană pentru care a încetat raportul de muncă.
- ✓ Nu beneficiază de sumele prevăzute la art.1 alin. (1) - (3) următoarele categorii de angajatori:
  - instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt acestea definite potrivit Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
  - angajatorii care la data solicitării acordării acestor sume se află în faliment, dizolvare, lichidare sau care au activitățile suspendate sau restricționate din alte motive decât cele generate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.
- ✓ Sumele prevăzute mai sus, pentru sectorul de activitate agricultură se acordă din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la cererea angajatorilor, depusă, prin mijloace electronice, la Agențiile pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, în raza cărora aceștia își au sediul social;
- ✓ Procedura de acordare a sumelor prevăzute la art.1 alin. (1) - (3) se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de

urgență și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

- ✓ Între Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția de Finanțare a Investițiilor Rurale pentru sectorul agricultură se va încheia un protocol de colaborare, cu respectarea prevederilor legale în domeniul acordării de finanțare din fonduri externe nerambursabile.

### 3. Alte informații

Nu au fost identificate

#### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

##### 1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 3. Impactul social:

Proiectul de act normativ contribuie la consolidarea ocupării forței de muncă și la reducerea șomajului în rândul populației

##### 4. Impactul asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 5. Alte informații:

Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>	
<b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</b> Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind procedura de acordare măsurilor active pentru sectorul de activitate agricolă.	
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
<b>6. Alte informații:</b>	

Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> <b>Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi  Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ și s-a solicitat punctul de vedere al Autorității de Audit, al Curții de Conturi și al Consiliului Concurenței.
<b>6. Alte informații:</b> Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.</b> Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de .....
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b> Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații.</b> Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind adoptarea unor măsuri de sprijin din fonduri externe nerambursabile în sectorul agro-alimentar, care în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ, precum și de către ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

**Ioan Marcel BOLOȘ**

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI  
SOCIALE**

**Victoria Violeta ALEXANDRU**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI  
DEZVOLTĂRII RURALE**

**Nechita – Adrian OROS**

**AVIZAT:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Vasile – Florin CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**

VIZAT:

**Secretar de stat – Carmen MORARU**

**Secretar General – Cecilia VĂDUVA**

**Secretar General Adjunct – Cătălin BALAN**

**Direcția Generală Juridică și Relația cu Parlamentul – director general, Loredana HRISTODORESCU**

**Direcția Generală Programare și Coordonare Sistem – director general, Ionuț MICU**

**Direcția Generală Programe Europene Capital Uman – director general, Vladimir ROVINȚESCU**

**Direcția Generală Programe Europene Capital Uman – director, Cătălina BĂDĂNACE**

**Direcția Generală Programe Europene Capital Uman – șef serviciu , Daniel CHIȚOI**

**Direcția Generală Programe Europene Capital Uman – consilier superior , RALUCA IROFTI**