

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2020

privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condiții de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-Cov-2

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condiții de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-Cov-2

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descriere a situației actuale

Luând act de circumstanțele excepționale create de amenințarea cu infecția cu noul coronavirus SARS-Cov-2, prin prezentul act normativ se stabilesc o serie de masuri de sprijin ce vor fi decontate din fonduri europene alocate României.

Conform aspectelor comunicate prin scrisoarea Comisiei Europene nr. Ares(2020)1847818 privind inițiativa de investiții de răspuns la pandemia cu coronavirusul SARS-Cov-2, Comisia Europeană propune mobilizarea fondurilor aferente politicii de coeziune pentru a răspunde într-o manieră flexibilă la nevoile apărute în contextul pandemiei în sectoarele cele mai afectate (ex. sănătate, IMM-uri, forța de muncă).

Totodată, potrivit prevederilor Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020, în categoria riscurilor pentru care se asigură dotarea echipajelor de intervenții la dezastre, sunt cuprinse, conform Evaluării Naționale a Riscurilor, inclusiv riscurile de epidemii și zoonoze.

Desfășurarea de activități didactice în anul școlar 2020/2021 presupune o serie de măsuri necesare pentru procesul educațional atât pentru elevi și studenții care participă la procesul educațional cât și pentru cadrele didactice

în contextul crizei pandemice create de coronavirusul SARS-Cov-2 pentru a evita o creștere rapidă a infecției cu coronavirus dar și pentru a crea condițiile necesare desfășurării activităților didactice;

O primă măsură se referă la asigurarea accesului elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar de stat la procesul de învățare în mediul on-line. În acest sens măsura are în vedere dotarea elevilor unitățile de învățământ preuniversitar de stat cu echipamente mobile IT de tipul tabletelor pentru uz școlar astfel încât orele de pregătire din timpul activităților didactice să se poată desfășura on-line pentru a evita contactul direct al elevilor cu profesorii și cu ceilalți elevi, precum și pentru a preveni riscul de infectare cu coronavirusul SARS-Cov-2 fapt care ar pune în pericol desfășurarea în condiții normale a tuturor activităților didactice necesare procesului de învățământ.

A doua categorie de măsuri pentru activitățile didactice aferente anului școlar 2020-2021 se referă la asigurarea de echipamente de protecție medicală, dezinfectanți pentru a preveni răspândirea coronavirusului SARS-Cov-2. Asigurarea acestor echipamente de protecție medicală, dezinfectanți s-ar realiza în unitățile de învățământ preuniversitar de stat care sunt expuse unui risc ridicat de răspândire a coronavirusului SARS-Cov-2 astfel cum este stabilit prin norme metodologice ale Ministerului Sănătății;

O altă categorie de măsuri necesare activităților didactice în anul școlar 2020/2021 este cea referitoare la asigurarea condițiilor igienico-sanitare minime necesare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat care nu au asigurată racordarea la rețeaua de apă-canalizare. Condițiile igienico-sanitare minime pentru activitățile didactice precum spălarea mâinilor pentru a evita răspândirea infectării cu coronavirusul SARS-Cov-2 poate fi asigurată prin achiziționarea de containere mobile sanitare necesare unitățile de învățământ preuniversitar de stat pe perioada desfășurării activităților didactice.

Întrucât aceste măsuri referitoare la achiziționarea de echipamente mobile IT de tipul tabletelor pentru uz școlar, achiziționarea de echipamente de protecție medicală, dezinfectanți și/sau achiziționarea de containere mobile sanitare sunt măsuri urgente având în vedere că anul școlar 2020/2021 începe pe data de 14 septembrie 2020, iar odată cu începerea anului școlar sunt necesare măsuri pentru a evita răspândirea infectării cu coronavirusul SARS-Cov-2;

Deoarece aceste măsuri vizează interesul strategic național acela de a asigura în bune condiții desfășurarea activităților didactice în anul școlar 2020/2021, respectiv de a asigura desfășurarea în bune condiții a serviciului public de educație;

În scopul limitării răspândirii virusului, precum și a efectelor extrem de grave ale acestuia asupra populației României se impune asigurarea de

	<p>echipamente de protecție medicală, dezinfectanți și/sau containere mobile sanitare din unitățile școlare;</p> <p>În acest scop este necesară asigurarea resurselor financiare pentru achiziționarea, în regim de urgență, a echipamentelor de protecție medicală, dezinfectanți și/sau containere mobile sanitare în cadrul unităților școlare.</p> <p>Luând în considerare aceste aspecte, este imperios necesară adoptarea acestui act normativ având în vedere faptul că începerea anului școlar va avea loc la data de 14.09.2020, dată până la care este necesară derularea procedurilor de achiziție publică pentru bunurile care fac obiectul prezentului act normativ.</p>
<p>1¹. În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau anexa crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Luând act de evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României și de evaluare a riscului de afectare a sănătății publice pentru perioada imediat următoare, care indică o creștere masivă a numărului de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2 precum și o creștere exponențială a numărului de persoane aflate în carantină, izolare sau autoizolare și ținând cont de faptul că în perioada imediat următoare vor începe activitățile didactice în anul școlar 2020/2021, se impune adoptarea prezentului act normativ care conduce la luarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic, care să asigure sprijin pentru elevi și pentru cadrele didactice.</p> <p>Neadoptarea tuturor măsurilor necesare pentru sprijinirea persoanelor aflate în prezent într-o situație de vulnerabilitate și anume aflate în carantina, în izolare, autoizolare precum și a persoanelor vârstnice din cămine pentru persoane vârstnice și copiilor și persoanelor adulte cu dizabilități instituționalizate în Centre rezidențiale, ar avea un impact deosebit de grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate a populației României.</p>

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru a veni în sprijinul populației afectate, cu acest excedent de produse de igienă achiziționate.

Astfel vor fi achiziționate prin POC tablete pentru uz școlar cu acces la internet, precum și a altor echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediu on-line pentru 400.000 elevi.

În vederea asigurării unor tablete pentru uz școlar similare din punct de vedere al specificațiilor tehnice pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, Ministerul Educației și Cercetării va transmite specificațiile tehnice minime aferente achiziției tabletelor. În acest fel, prin stabilirea unor referințe tehnice minimale, MEC se asigură că echipamentele ce urmează a fi achiziționate vor răspunde cerințelor tehnice de conectare pe platforme educaționale și streaming indiferent de achizitor/achizitorii acestora sau producător/producători.

Cerințele tehnice minimale avute în vedere la stabilirea plafonului de 200 euro/tabletă pentru uz școlar au fost fundamentate prin consultări de piață organizate de Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate, împreună cu MEC, premergătoare inițierii achiziției de tablete prevăzută în HG nr. 370/2020. Rolul specificațiilor tehnice este acela de a asigura ca toate echipamentele achiziționate vor avea capacitatea tehnică necesară derulării activităților didactice în regim on-line precum și vor fi compatibile cu programele derulate de MEC (ex conectivitate wireless campus , etc).

Cerințele tehnice minimale amintite sunt descrise, după cum urmează:

Tehnologie Rețea	<i>GSM I HSPA / LTE, va funcționa în orice rețea publică de telefonie mobilă.</i>
Cartela SIM	<i>1 slot pentru cartela SIM accesibil din exterior, compatibil cu modelul de SIM oferat.</i>
3G	<i>DA</i>
4G	<i>DA</i>
Husă protecție	<i>Dedicată, tip TPU, să ofere protecție împotriva zgârieturilor și șocurilor, margine care să protejeze ecranul, sa ofere functionalitatea tip stand (inel, pliere, etc.)</i>
Ecran	<i>Touchscreen capacitiv, IPS / TFT, capacitate minim 16M culori, rezoluție 1280 x 800 pixels, raport 16:10, dimensiune între 10” si 11”, raportul dintre ecran și corpul tabletei minim 80%.</i>
Sistem operare	<i>Ultima versiune oficiala de Android la momentul achizitiei, certificat GMS (Google Mobile Services), cu support oficial asigurat de producator pentru upgrade la cel puțin o versiune ulterioara de Android.</i>

Software	<i>acces la magazinul de aplicații Google Play Store si cu suita de aplicații Office instalată (Word, Excel, PowerPoint-citire și scriere, PDF-citire), fără costuri suplimentare sau limitări.</i>
Tip extensii suportate	<i>TXT, EPUB, PDF, WORD, EXCEL, POWERPOINT, JPG, JPEG, GIF, BMP, PNG, MP3, WMA, WAV, OGG, FLAC, AC-3, MPEG 1/2/4, H.263/H.264</i>
Limba sistem operare	<i>sistem de operare în limba română</i>
CPU	<i>Octa-core (frecventa minima per cluster 1,6GHz), 64bit.</i>
Memorie	<i>32GB interna, 3GB RAM</i>
Memorie externă	<i>Slot dedicat microSD / microSDXC cu suport până la 128GB</i>
WLAN	<i>Wi-Fi 802.11 a/b/g/n/ac</i>
Bluetooth	<i>5.0</i>
GPS	<i>A-GPS, GLONASS</i>
Camera foto spate	<i>5 MP, AF, înregistrare video 1080p@30fps</i>
Camera foto față	<i>2 MP</i>
Sunet	<i>Încorporat difuzor, conectivitate jack 3.5mm</i>
Microfon	<i>Încorporat</i>
USB	<i>USB Type-C sau micro USB 2.0</i>
Baterie	<i>Li-Po 6000 mAh</i>
Valori SAR EU	<i>Se impune respectarea standardelor, conform reglementărilor Comisiei Europene pentru dispozitive mobile. Limita recomandată de Consiliul Uniunii Europene fiind de 2.0W/kg în medie peste 10 g de țesut care absoarbe cel mai mult semnal (IEC 62209-1)</i>
Greutate	<i>Maxim 500g fără husă de protecție</i>

În ceea ce privește investițiile din cadrul POIM, vor fi achiziționate echipamente de protecție medicală, dezinfectanți și containere mobile sanitare în cadrul unităților școlare.

Astfel, se propune achiziționarea, în condițiile legii, de echipamente de protecție medicală, dezinfectanți și containere mobile sanitare din cadrul unităților școlare, pentru decontare din fonduri externe nerambursabile alocate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, în limita valorii apelului de proiecte, la care se aplică mecanismul prevăzut de art. 12 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare. Decontarea echipamentelor de protecție medicală precum și a containerelor mobile sanitare se va face cu respectarea Regulamentelor Comisiei Europene.

Achiziționarea de containere mobile sanitare este eligibilă pentru unitățile școlare care nu au asigurat accesul la rețeaua de apă-canalizare, cu

	<p>condiția contractării, în condițiile legii, a serviciilor de vidanjarie pe toată durata utilizării acestora, în limita valorii de 5.000 euro echivalentul în lei la data aprobării ghidului solicitantului.</p> <p>Unitățile școlare vor avea în responsabilitate utilizarea containerelor mobile sanitare și răspund de buna utilizare a acestora în bune condiții pe toată durata normată de utilizare. Unitățile școlare vor lua toate măsurile legale necesare pentru utilizarea în condiții de siguranță pentru mediu, sănătate și integritate fizica a utilizatorilor.</p>
3. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în pregătire sau în implementare.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Prezentul act normativ va avea un puternic impact social constând, în principal, prin diminuarea riscului de raspandire a coronavirusului SARS-Cov-2 la nivel național în asigurarea de echipamente de protecție medicală și/sau containere mobile sanitare pentru activitatea didactică.

4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor	0	0	0	0	0	0

sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 [^] 1. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, s-a procedat la consultarea structurilor asociative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.849/2020.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de 11.08.2020.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

<p>1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

--	--

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condiții de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-Cov-2.

Ministrul fondurilor europene

Ioan Marcel Boloș

Ministrul educației și cercetării

Cristina Monica Anisie